

# 城乡融合视域下边疆地区 中小城市新型城镇化建设的困境与路径

李红娟 王磊

昌吉学院经济与管理学院

**摘要** 2024 年末我国城镇化率为 67%，进入了关键发展期，在我国城镇化进程中，中小城市焕发出强劲活力，成为推动我国城镇化发展的主力军。在城乡融合发展进程中，中小城市发展越发重要，是城乡空间融合、要素融合、产业融合、居民融合、社会融合和生态融合的重要载体，也促使劳动力、资本和技术等生产要素不断聚集，尤其在边疆民族地区，中小城市建设更要凸显民族融合、城乡融合等多重属性。本文重点对边疆地区中小城市城镇化发展进行调查，梳理中小城市在促进城乡融合中存在的困境，深入思考中小城市应如何有效地推进“以人为中心”的新型城镇化发展，并发挥其在城乡融合中的巨大作用。

**关键词** 城乡融合; 边疆地区; 中小城市; 新型城镇化

**DOI** <https://doi.org/10.6914/tpss.080301> 文章编号 2664-1127.2026.0803.1-8

## 引言

近年来，党和国家高度重视城乡融合相关工作。十九大报告首次将“城乡融合发展”作为重大理论研究命题写入其中。党的二十大报告指出，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动；同时提出要不断统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村；要推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。2024 年中央一号文件《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》出台，强调要发展统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进县域城乡融合。党的二十届三中全会通过的《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报》提出城乡融合是中国式现代化的必然要求，要健全推进新型城镇化体制机制，优化城镇化空间布局和形态，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。可见，中小城市是实现城乡融合发展的主要阵地，要

**作者简介:** 李红娟，女，1980 年 5 月出生，新疆玛纳斯县人，昌吉学院经济与管理学院党委书记，博士，副教授，研究方向为地方发展与城市治理。通讯地址：新疆昌吉市北京北路 77 号综合楼 3306 室，邮政编码：831100，Email: dongdong334@126.com, <https://orcid.org/0009-0002-3758-4663>。

**基金项目:** 本文系昌吉州哲学社会科学理论与实践研究课题项目“共同富裕视域下昌吉州县域城乡融合发展的困境与突破路径研究”（项目编号：2026cjzkt6）；2024 年新疆维吾尔自治区本科教育教学研究与改革项目“铸牢中华民族共同体意识融入公共管理类课程思政的教学实践研究”（项目编号：XJGXJGPTA-2024004）；新疆维吾尔自治区 2024 年度高校思想政治工作研究“揭榜挂帅”重点项目“新时代党的治疆方略融入新疆高校思政课教学研究”（项目编号：2024JBGSZ0002）的阶段性研究成果。

© The Author(s) 2026. CC BY-NC-ND 4.0. **Article History:** Received: 8 February 2026; Accepted: 1 March 2026; Published: 15 March 2026 (online), 15 June 2026 (print).

**社会科学理论与实践** (Shèhuì kēxué lǐlùn yǔ shíjiàn) *Theory and Practice of Social Science*, ISSN 2664-1127 (Print). Published by Creative Publishing Co., Limited 开元出版有限公司. Email: cpcl@cpcl.hk.

不断提升中小城市综合承载能力,进一步发挥其对市域范围内的人口和产业的吸纳集聚能力,尤其是要通过县城的规划布局、公共服务供给和生态环境保护等方面,有序地实现城乡融合和共同发展<sup>①</sup>。

2000多年前,亚里士多德在其著作《政治学》中写到“人们为了生活来到城市,为了更好的生活而留居在城市。”近年来,我国部分地区中小城市的聚集效应越发凸显,尤其在吸纳本地区农村人口就业、医疗养老及子女教育等方面发挥着重要作用,城乡之间人口流动的规模和频率都较之过去有了很大提升,这使得我国城镇化由最初的土地城镇化逐渐转向了人口的城镇化,城镇人口数量呈现出逐年增长的态势,同时也构成了我国城乡融合发展的重要基础。可见,随着我国城镇化的快速发展,中小城市将成为城镇化建设的重要场域,是农村人口进城落户的首选之地,也成为我国城乡融合发展的主要切入点。不可否认,我国中小城市发展呈现出显著的区域差异,如东南沿海发达地区中小城市发展迅速,极大地带动了市域范围城乡融合发展,而社会经济发展水平较低的中西部地区,特别是边疆少数民族地区,中小城市发展的内生动力不足,城市辐射作用小。因此,我国新型城镇化建设要有针对性地推动中小城市建设,提升吸纳人口能力,有效发挥其城乡融合的载体作用。

新疆地处我国西北边疆地区,是我国维吾尔族、哈萨克族、柯尔克孜族等少数民族的聚居地。近年来,在西部大开发、一带一路建设、乡村振兴等大背景下,新疆社会经济发展迅速,尤其在第三次中央新疆工作座谈会召开后,各类富民兴疆政策集体发力,激发了新疆城镇化建设的内在动力。在城镇化发展过程中,中小城市成为新疆就地城镇化和就近城镇化的重镇,发挥着重要的磁体和文化容器的作用。2021年-2023年期间,重点对新疆地区中小城市的代表C市进行调研,通过实地走访及访谈等方法,全方位掌握C市城市建设全貌及在促进城乡融合发展中发挥的作用。C市属于县级市,是新疆五个自治州之一的州府,也是新疆西部大开发重点发展战略要地。在国家及新疆自治区相关政策的指引下,C市的城镇化水平不断提高,质量稳步提升,也使得C市的城市发展战略聚焦城乡统筹、壮大中心城区的发展战略、建设宜居城市,构建和谐社会的发展,在促进乡村发展等工作上。C市重点强调产业联动,一方面加大传统种植业,如番茄、玉米、棉花、甜菜的种植,一方面培育特色种植业、养殖业,初步形成了相对集中和规模性的生产,另一方面发展农副产品加工业、旅游业、批发零售、电子商务等。C市立足自身资源禀赋所带来的优势,已经形成与当地特色紧密结合的发展模式,在社会经济建设等诸多方面取得了巨大的成绩,但许多现实问题仍然存在。

## 一、边疆地区中小城市新型城镇化建设现状:基于C市的调研分析

C市地处多民族地区,其市也是自治州州府所在地。据统计有32个民族居住在此,其中汉族、回族、哈萨克族和维吾尔族人口较多,目前已经形成了各民族和睦相处、和谐发展的良好氛围。2023年,全市居民人均可支配收入37209元,比上年增长6.9%;城镇居民人均可支配收入40989元,比上年增长5.7%,经济发展潜力较大,业态逐渐呈现出多元化发展态势,在区域经济发展中占据核心地位。同时,C市距离首府城市仅有38公里,各类公共交通便利、社会文明良好、生态环境宜人,也成为所在市域农村人口转移的主要输入地。在调研中发现,C市流动人口中两栖人员居多,因此本文重点对两栖人员展开跟踪调查。近有三分之二的调研对象在C市购买商品房,或出于让子女享受城市教育资源,或出于让父母享受城市医疗资源等,待农忙秋收结束后移居至城市,主要从事服务行业;夏季农忙时在农村从事农业生产生活活动。除此外,C市流动人口中年轻群体比重大,较多农村人口在C市为子女购置婚房,子女结婚后双方居住在城市,户口仍在农村,并在农村缴纳医疗保险等费用,确保农村个人土地不受影响,并通过土地流转获得一部分收入,同时在城市从事服务行业或者工业生产,鲜少回至农村。由于进城人员数量激增,C市

<sup>①</sup>周慧,刘杨,周加来.共同富裕背景下县域城乡融合发展的理论逻辑与实践进路[J].南京农业大学学报(社会科学版),2023,23(3):17-23.

也立足于自身的资源禀赋、区位优势、人口规模、经济发展等现实基础,全面落实新型城镇化建设,不断优化城市空间格局,促进城乡融合。

(一) 通过老城更新和工业企业外移,提升空间利用率,提高城市承载能力。

C市在城市发展方向上,提出“城区东优”“城区西拓”“城区南进”“城区北调”“老城更新”的发展方针。在城市东面,头屯河沿线已规划布局一定比例的绿地、居住用地和公共服务设施用地,沿线4.8公里的工业用地已完成整治优化<sup>①</sup>;城市向西依托外围工业区逐渐疏解城市内部工业,老城内部工业已基本完成搬迁,工业企业部分搬迁至周边工业区;城南沿北京路有较多城市开发项目,在既有城市建设基础上,向南新建南体育公园、特变电研发总部基地,沿青年路建成吉祥花园小区等住区和乐活小镇等商业设施。中心城区内空地和闲置地逐步整合开发,在2020—2023年期间,中心城区利用空地和闲置地约3.9平方公里,主要分布在建成区的周边区域,通过优化改建,C市初步形成“双心、多片区、多轴向”的城市规划结构。所谓“双心”即:东部老城区的市级商贸、商务、科技主中心和西南部的文化、娱乐、商业次中心;“多片区”即:包括老城片区、新城北片区、新城南片区、农业园片区、创业园片区和火车站片区;“多轴向”即:城市主功能拓展主轴——乌昌大道;城市居住空间拓展次轴——世纪大道和北京路。

(二) 完善城市公共服务和基础设施建设,提升居民对美好生活需求的满意度。

C市强调市域范围初等、中等、高等教育学校相互协调,分布合理;打造东方广场、华洋广场、新汇嘉、友好时尚四大购物中心分解人流;持续推进公共卫生、医疗服务、预防保健和卫生监督体系的建设,基本实现数智化;注重街角公园建设,在主干道铺设塑胶路面,加大小区健身器材设施的覆盖面,提升居民就近享受城市公园及健身交流的便利性;完善老旧社区周边生活服务设施,针对新建小区规模较大的现状,注重生活配套功能,加强社区中心建设,社区内及周边基本能够满足居民的日常生活需求,着力打造15分钟生活圈;从居民生活角度出发,完善各类公共服务和基础设施建设,缓解了原有公共服务设施数量不足的矛盾,有效地缓解了因人口增长造成的公共服务滞后及设施短缺等问题。

(三) 实施城乡统筹发展战略,建设宜居城市,积极营造和谐社会氛围。

C市深度发挥地区资源禀赋和区位优势,依托邻近首都的地理优势,打造多条公共交通线路,全面畅通物流、人流、信息流等生产要素的流动,激发首府城市对C市中心城区的辐射作用,突出区域优势;通过积极鼓励发展基础教育、服务产业、房地产开发、旅游休闲、现代物流等措施,加快中心城区对其市域范围内7个乡镇及所属自治州6个县城和1个农场农村人口的吸纳程度,已成为新疆地区就地城镇化和就近城镇化的典型。通过调研发现,大量的农村青年及两栖人群选择定居在C市,城市人口规模由2007年的34.78万人增至2023年的41.17万人,增长幅度为18.40%<sup>②</sup>,尤其自2017年至2022年期间,大量农村人口集聚C市,市域人口净增2.44万,生产要素流动速度激增,有效地刺激了C市房地产及服务产业的快速发展,也为C市新型城镇化建设与发展注入了活力。同时,作为多民族聚居地区,C市积极开展和谐社区构建、民族团结示范家庭评选、少数民族就业困难群体技能培训等举措,推动铸牢中华民族共同体意识在全市各个行业和领域建设,形成了各民族和睦相处、互帮互助的良好社会风尚。

## 二、边疆地区中小城市新型城镇化建设存在的困境:基于C市的调研分析

立足新时代新发展阶段,C市出台《昌吉市城市总体规划(2010年-2030年)》,进一步明确城市综合发展目标和城市经济发展目标,提出建设城乡统筹发展战略,打造宜居城市,确定城市产业发展定位,优化城市空间结构,加速构建新型城镇化,使得城市发展综合实力不断增强,在推动区域社会经济发展中发挥了重要作用。但是,在城镇化快速发展的进程中,在城乡深度融合过程中,C市仍然存在着一些短板和

①昌吉市城乡规划局.昌吉市城市总体规划(2011-2030)[Z].

②昌吉市人民政府.相关统计数据[EB/OL].<http://www.cjs.gov.cn/tjsj.htm>,2024-10-15.

弱项。

(一)“双心、多轴向”的城市空间结构尚未有效形成,导致城市形态与特色不凸显。

首先,老城区与新城区之间的衔接不足。沿乌昌大道和北京路轴线已形成,沿世纪大道轴线并未形成。城市拓展呈现以老城为中心向边缘拓展现象,更新区域集中于老城区,城市南侧新中心暂未形成;老城中心明显,是C市发展的核心区域,中小学、医疗设施等基础资源以及多数商业商贸服务均集中在老城区,人口仍在老城片区聚集;城市西南侧发展较慢,中心并未形成:沿世纪大道向南发展不在城市的主要发展方向上,西南侧的发展动力较弱。其次,多轴线格局不完整。沿世纪大道轴线并未形成,世纪大道作为重要的城市发展轴线,已先行拉开路网框架,但在实际发展过程中暂时缺乏项目投放,发展动力不足,城市空间发展还是以老城为中心圈层拓展,世纪大道南侧区域与城市中心区有一定空间距离,城市空间拓展暂未延伸至南侧新区。最后,未实现高度分区管控。老城区基本为24层以下多层,仅少量80米以下高层。因高层建设失控,导致片区中心不明显,进而导致城市天际轮廓线不明显,未与四周远山形成良好的视线关系。“中心高、周边低、中间过渡”的城市空间形态未能实现,这对C市打造宜居环境和特色城市风貌会造成不利影响。

(二)综合交通带动城乡融合的能力较弱,导致城乡要素双向流动效率不高。

首先,缺乏合理有效的引导手段。C市在区域通道和公交优先建设方面,均已滞后于C市目前城市发展。区域通道并未有效强化,公共优先也并未真正贯彻落实,与首府城市同城发展、城市出行品质提升的目标存在偏差。C市提出的私人小汽车“合理引导,适度发展”理念,但缺乏必要的引导措施,私人小汽车的增长缺乏必要的控制手段,存在机动车的行驶和停放处于对城市发展速度预期过高的状态,对交通系统建设的时序性和建设重点把握不足,导致区域交通和城市交通未能达到预期的服务水平。其次,路网建设不合理。新区道路级配明显不合理,干路建设过于超前,而次支道路修建相对滞后。伴随着机动化高速增长,城市路网压力不断增大,交通拥堵逐渐显现。新老城区道路利用水平差距较大。乌昌大道以北老城区,道路街道空间利用合理,机动车、非机动车、行人路权分配合理。相比而言,城市新拓区路网建设相对超前,道路修建规格普遍偏高,而非机动车道浪费严重,交叉口、路段人行道设计也不够人性化。最后,中心城区通往市域范围内乡镇的线路车车次少、间隔长、时间短,承载能力不足,导致城乡要素有效流动受限。

(三)公共服务精准化和特色产业吸纳就业能力不足,导致进城人员宜居宜业的需求不能有效满足。

首先,城市公共服务均等化和精细化不足,导致两栖人员的城市生活成本偏高。近年来,两栖人群已经成为了C市城乡融合的关键要素,并呈现出逐年增加的发展态势。为有效了解两栖人群在城市发展中的现状,重点对C市所在自治州下属的M县L镇的两栖人员进行了跟踪调查。自2017年以来,L镇诸多村民因子女教育原因选择定居C市,主要集中在城南新建小区,并呈现出连片居住模式。据访谈得知,两栖人员的城市落户意愿很低,在教育服务方面,因户籍限制其子女无法享受到房屋所在学区的入学资格,被迫安排至郊区或教学质量一般的学校就读;也因其夏季到农村、冬季回城市,时常不在小区居住,导致其无法有效地纳入到所在社区的治理体系中,无法有效地表达自己的诉求;在物业管理方面,对小区物业费及停车费等按年度收缴提出诸多争议,认为按年度缴纳物业及停车费等费用的管理手段,未精细化地考虑到两栖人员生活的特点,造成城市生活融入难及生活成本高昂等问题。其次,主导产业和特色产业不显著,导致进城人员未能够实现高质量就业。C市经济发展已呈现新常态的特征,工业增速下滑导致经济增速大幅回落,工业发展面临被动转型。C市现有采矿、石油化工、材料、食品工业等主导产业工业产值增加,而利润却呈现下降趋势,不符合供给侧改革要求的产业呈现衰退趋势,如采矿业、材料、化工等;C市在投资驱动主导下,投资效率且增速放缓,同时工业投资存在一定的结构性错位,产业结构调整和产业转型方式亟待解决。同时,C市的特色产业仍在培育中,尚未发挥其产业优势并成为进城人员就业吸纳的主要载体。中小城市普遍存在着产业发展驱动力不强,稳定的就业岗位供给不足等现状,虽然服务行业岗

位供给较为充足，但是流动频率过高、稳定性差，这给两栖人员宜业造成很大不确定性。

（四）城市属性定位未能有效地结合实际，导致城市人文环境亮点不显著。

城市发展重要职责之一就是实地发展地区的、文化的多样性与个性，最优的城市经济、社会形态应该是关怀人、陶冶人<sup>①</sup>。中小城市在打造宜居、宜业的同时，也要注重文化环境的构建。人文环境是专指由于人类活动产生的复杂环境，是人为的，社会的，这其中包括历史文化体系、宗教信仰、生活观念和情感认知，良好的人文环境对人们具有潜移默化的熏陶作用。根据调查发现，C市在新型城镇化进程中，这种人文环境还有待进一步的提升。C市作为新疆回民的聚居区，回民文化是支撑和联系回族人民的支柱和精神纽带，而C市对回民文化的传承和发扬并不充分。如回民小吃街作为著名的景点，在目前的发展中过于注重商业发展，而忽视了回民文化的发扬。在城市建设中，具有回民文化的建筑极少，这就造成了千城一面，文化的传承与城市的建设没有做到很好的融合，难以体现C市发展花儿文化的城市特色。因此，如何将回族文化中的精髓融入到城市建设中去，仍是一个艰巨的任务。

三、边疆地区中小城市新型城镇化建设优化路径分析

边疆地区中小城市的新型城镇化建设是破解城乡发展不均衡、促进全体人民共同富裕、维护社会和谐稳定、统筹区域协同发展的关键。本文基于新疆地区C市新型城镇化建设存在的困境，提出“空间—交通—要素—人文”四位一体的优化路径（详见表1），冀望在城乡融合大背景下，能够为边疆地区中小城市新型城镇化提供可参考的借鉴。

表 1: 边疆地区中小城市新型城镇化建设面临的困境与优化路径

| 核心维度 | 关键困境表征（基于 C 市调研）                                   | 新型城镇化优化路径                                        |
|------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| 空间结构 | “双心、多轴向”格局尚未有效形成；老城与新区衔接不足；高度分区管控缺失，城市形态不凸显。       | 城乡空间一体化：统筹规划城乡空间；合理划定开发边界；打造包容性城市空间格局。           |
| 多维交通 | 交通带动融合能力弱；缺乏合理引导手段（公交优先未落实）；新老城区路网建设不均衡；城乡线路承载力不足。 | 前瞻布局市域交通：优化区域交通衔接体系；大力发展公共交通；完善特色慢行系统与体验空间。      |
| 要素供给 | 公共服务均等化与精细化不足（两栖人群融入难）；主导产业转型困难，特色产业吸纳高质量就业能力较弱。   | 大力支持要素供给：推进农业转移人口市民化同权同责；构建互嵌式社区；创新城市数字化、智慧化治理。  |
| 属性定位 | 城市人文环境亮点不显著；民族特色文化（如回民文化）传承与城市建设未深度融合，存在千城一面问题。    | 科学定位人文属性：注重“人的需求”和幸福感；挖掘城市公共空间的文化属性，打造有情有感的生活场域。 |

（一）以城乡空间一体化为依托，提升城市活力，扩大中小城市影响力。

中小城市要立足于所在的市域范围统筹规划城乡空间一体化设计，梳理城市空间的生长脉络，判断空间发展潜力，结合功能完善与品质提升的需求，确定城市空间结构的远景框架，准确分析市域范围内资源环境的综合承载能力，定量评价区域内人口、经济产业、社会发展等资源环境的协调程度，要经济地、高效地和健康地创建一个合理的、具备高弹性与高应变能力的空间环境，保障经济社会可持续发展，严守耕地红线，健全城市规划体系，引导中小城市及其所在市域范围内的小城镇协同发展、集约紧凑布局。与此同时，也要分析综合人口、产业规模和可利用空间规模，引导城镇规模及开发边界的合理划定，协调资源

①杨泳. 如何塑造城市形象 [J]. 人民论坛,2015(8):159-161.

环境与城市发展的关系,从城市功能出发,打造以公共性和包容性为理念的城市空间格局,体现人的尺度,促进人的面对面交流,形成有形有感有效的城乡融合空间。

## (二) 前瞻性布局市域交通,全面畅通城乡要素双向流通与融合。

首先,中小城市要以空间为载体,前瞻性地组织布局区域交通。如C市在道路建设时要充分考虑城市交通与首府机场区域的交通衔接关系,合理预测未来交通需求,优化其与首府城市及周边市县的交通联系,预留重大区域交通设施走廊,提前预防在一些大城市出现的交通拥堵的“城市病”。要充分利用城市地下空间,修建地下停车场,提高土地利用资源与土地利用率。同时,增设社会停车场,加大建设规模,重视停车难的问题,实行分区设置停车场,同时加强路内引导管控,防止乱停现象。其次,中小城市要重点发展公共交通事业。如C市极需解决中心城区多路公交在路内设置临时公交首末站的问题,提高公交运行效率,提高安全性;同时设立公交专用通道,引导城市交通出行结构,体现公共交通优势,保障公交优先出行,提升公交竞争力。再次,要不断优化城市慢行空间,改善步行设施,提高步行设施联系性,细化过街楼、天桥设施的设置,人性化设置局部节点,营造特色慢行系统,提升游憩体验感,增强与城市服务功能、旅游功能融合发展,开发紧凑的慢行空间,引导人们步行出行。最后,要畅通市域范围内城乡各类要素的双向流通,构建城乡产业协同、公共服务设施共享、公共资源优化配置、基层治理协同的城乡统一体。

## (三) 大力支持中小城市建设的要素供给,创建宜居宜业的城市综合体。

中小城市具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强、生活成本低等特点,是城乡融合的主阵地,也是农村人口流入的主阵地,要有序地提升中小城市的综合承载能力,要持续发挥中小城市对人口和产业的吸纳聚集能力,确保中小城市宜居宜业,满足城市作为“容器”和“磁体”的基本功能,激发中小城市对市域经济社会发展的辐射带动作用。首先,要“以人为本”建设城市,推动农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同嵌入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化,满足进城人员宜居的基本需求。同时要建立可持续的城市更新模式,加强对老旧小区改造,改善居住条件,深化城市安全韧性。其次,在“丝绸之路经济带”背景下,C市要构建高效对接首府城市和亚欧国际通道的功能布局 and 对外交通体系,与首府地区作为丝绸之路经济带核心区域,深化与中亚、南亚、西亚等国家的交流合作,形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心。最后,以提升中小城市的实际承载能力为基础,完善公共服务体系建设,打造互嵌式社区及包容性社区,将进城人员纳入到中小城市共建共享共治的机制中,打造数字化政府,建设智慧城市,打造数字社会,推进公共服务、社会治理等数字化智能化,充分利用网络信息手段将进城人员与城市居住地有效地融合<sup>①</sup>,激发进城人员对居住社区的归属感、认同感和幸福感,让进城人员成为城乡融合最活跃的主体。

## (四) 根据城市实际科学定位城市属性,凸显中小城市的人文环境特点。

城市是陶冶人和熔炼人的场所,是人类的“精神家园”,正如刘易斯·芒福德所言“城市的主要历史任务就是流程文化和教育人民”<sup>②</sup>。城市文化赋予了城市形象美好的品质和丰富的内涵。文化是城市的灵魂,有文化的城市才会让人们向往,才能让进城人员感受到被接纳、被包容、被需要,才能成为留居城市的内核,才能实现心理上和情感上的融合。中小城市在宜居城市建设中要更加注重“人的需求”,把创建优良人居环境作为城市工作的首要目标,努力把城市建设成为环境优美、人民生活舒适的美好家园。要坚持“以人为本”,不断提高公共服务供给水平,增加人民群众的幸福感和获得感。城市发展出发点由“物质建设”转向“人的需求”,城市建设从“产业经济为主”转向“幸福家园为主”<sup>③</sup>,注重城市建设质量,进一步提升城市建设水平,增强城市活力;进一步完善城市基础设施建设,加快生态环境改善,提升城市宜居品质,赓续城市历史文脉,挖掘城市公共空间的文化属性,突出城市的人文关怀,彰显城市活力,让城市成为一个真

①李翔,刘鸿艳.共同富裕视域下数字经济推进城乡融合发展的作用机制研究[J].商业经济研究,2024(7):104-108.

②[美]刘易斯·芒福德.城市发展史:起源、演变和前景[M].宋俊岭,倪文彦译.北京:中国建筑工业出版社,2005:91.

③杨勇,张晓波.民族地区推进以人为核心的新型城镇化的价值目标论要[J].广西社会科学,2023(8):152-159.

正的有情有感的生活和生产场域，要通过城市文化环境的营造和治理为手段，关注以文化为支点的城市社会问题、城市民生问题和城市发展问题<sup>①</sup>。

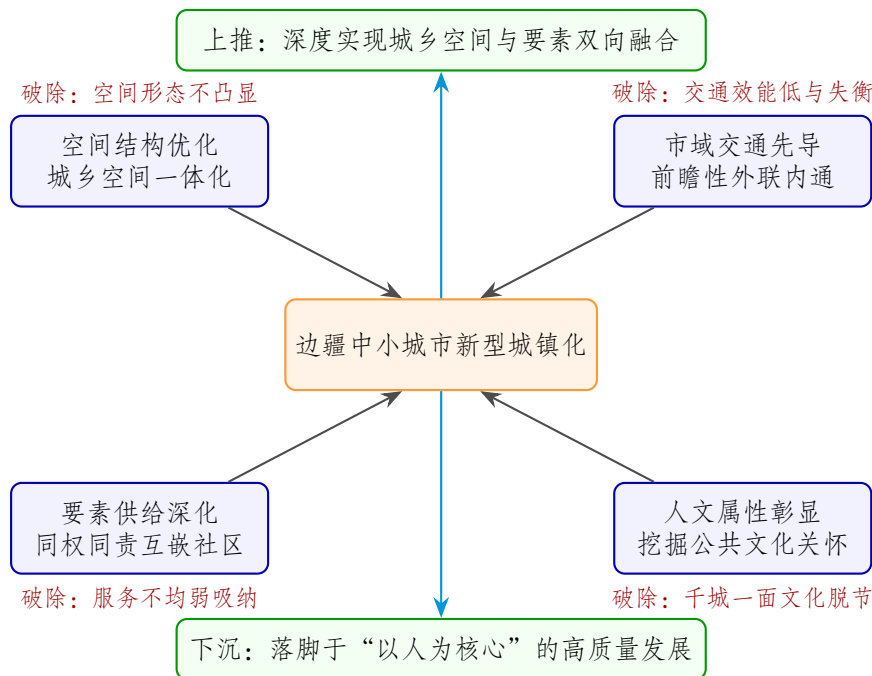


图 1: 城乡融合视域下边疆中小城市新型城镇化发展逻辑框架

## 四、结论与讨论

边疆地区中小城市的新型城镇化建设不仅关乎区域经济的均衡发展，更是促进民族团结、实现全体人民共同富裕的重要途径。本文以新疆 C 市为典型案例，全面检视了其在城乡融合背景下推进新型城镇化的现状与困境。研究发现，尽管中小城市在吸纳农村人口、发挥城乡枢纽功能上表现出强大的活力，但仍面临诸如空间结构“多轴向”体系尚未成型、综合交通网络带动融合的效能不彰、公共服务体系深化程度欠缺（尤其是针对两栖人口的包容性不足）、以及缺乏凸显地方与民族共有文化特质的人文环境等系统性困境。这些梗阻表面上是基础设施或资源布局的滞后，实质上体现了在快速城镇化进程中，城市治理逻辑尚未完全从“物理空间扩张”向“以人为核心的精细化治理”实现深层转换。

为了破解上述困境，激发中小城市的内生动力，本文创新性地提出了涵盖“空间结构优化、市域交通先导、要素供给深化、人文属性彰显”四位一体的新型城镇化发展逻辑框架（如图 1 所示）。具体而言，必须以城乡空间一体化统筹为物理底座，以前瞻性的市域交通体系打破要素流动的阻尼；在此基础上，核心是落实“以人为本”，通过推进农业转移人口市民化同权同责，完善高质量就业的产业吸纳和互嵌式社区治理，化解制度层面的摩擦；最后，应以共同的文化认同与城市人文关怀为软性黏结剂，避免千城一面的同质化陷阱。这四个维度的相辅相成，构成了驱动边疆中小城市真正发挥城乡融合引领作用的核心动力机制。

本研究的实证贡献在于丰富了具有民族特色与边疆属性的中小城市城镇化研究，并指出：在推进中国式现代化的宏大叙事下，中小城市的高质量提升必须超越单一的经济增长导向，转向对“人的综合发展”与“城乡共同体构建”的系统性关照<sup>②</sup>。然而，本研究亦有局限：首先，C 市因其毗邻首府城市的特殊区

①[美] 刘易斯·芒福德. 城市文化 [M]. 宋俊岭等译. 北京: 中国建筑工业出版社, 2009: xi.

②余吉玲, 切排. 中国式现代化中民族地区城乡融合发展的困境及实践路径 [J]. 民族学论丛, 2024(2): 91-100.

位,受大城市辐射效应强,本文提出的优化路径对其他地理位置偏远、资源腹地受限的边疆中小城市的普适性仍需进一步验证;其次,城乡流动两栖人群的利益诉求随着代际更替正在发生动态变化,未来研究可依托大样本长周期追踪,量化探究“以人为本”的政策干预对提升城乡融合效率的实际边际效益,从而为边疆地区的政策迭代和高质量开发提供更加精密的数据支撑。

引用本文 李红娟,王磊. 城乡融合视域下边疆地区中小城市新型城镇化建设的困境与路径 [J]. 社会科学理论与实践, 2026, 8(3):1-8. <https://doi.org/10.6914/tpss.080301>.

**Cite This Article** Hongjuan LI, Lei WANG.(2026). The Dilemma and Path of Small and Medium-sized Cities' New Urbanization Construction in the Border Area under the Urban and Rural Integration. *Theory and Practice of Social Science*(*Shèhuì kēxué lǐlùn yǔ shíjiàn*), 8(3):1-8. <https://doi.org/10.6914/tpss.080301>

## **The Dilemma and Path of Small and Medium-sized Cities' New Urbanization Construction in the Border Area under the Urban and Rural Integration**

Hongjuan LI, Lei WANG

*School of Economics and Management, Changji University*

**Abstract** At the end of 2023, my country's urbanization rate had exceeded 66%, entering a critical period of development. In the process of urbanization in my country, small and medium-sized cities have gained strong vitality and become the main force to promote the development of urbanization in my country. In the process of urban and rural integration and development, the development of small and medium-sized cities is becoming more and more important. It is an important carrier of urban and rural space integration, factor integration, industrial integration, residential integration, social integration, and ecological integration. Especially in the nation's ethnic areas, the construction of small and medium-sized cities should highlight multiple attributes such as ethnic integration and urban and rural integration. This article focuses on tracking research on the development of urbanization in small and medium-sized cities in the frontier regions, explores how small and medium-sized cities in urban and rural integration will stimulate their own advantages, enhance the capacity of carriers, drive the comprehensive development of the county economy, sort out the predicament of small and medium-sized cities in promoting urban and rural integration. Think about how small and medium-sized cities should effectively promote the "people-centered" new urbanization development, and play a huge role in urban and rural integration.

**keywords** Urban and rural integration;Border area;Small and medium-sized cities;New urbanization

[责任编辑:李昌奎 Email: [cpcl@cpcl.hk](mailto:cpcl@cpcl.hk)]